

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

12 января 2020 года

г. Сергиев Посад
Московской области

Сергиево-Посадский городской суд Московской области в составе:
председательствующего судьи Пчелинцевой С.Н.
при помощнике судьи Козловой А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Сюсюк Александра Александровича, Реан Ашота Александровича к Администрации Сергиево-Посадского городского округа Московской области о признании незаконными решений об отказе в предоставлении Государственной услуги об отнесении земель к определенной категории, обязанности установить категорию земли,

УСТАНОВИЛ:

Сюсюк А.А. и Реан А.А. обратились в суд с административным исковым заявлением к Администрации Сергиево-Посадского городского округа Московской области о признании незаконными решений об отказе в предоставлении Государственной услуги об отнесении земель к определенной категории, обязанности установить категорию земли. В обоснование иска указано, что Сюсюк А.А. является собственником земельного участка с кадастровым номером 50:05:0090403:334 находящегося по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, д. Ваулино, уч. 50. Реан А.А. является собственником земельного участка с кадастровым номером 50:05:0090403:333 находящегося по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, д. Ваулино. Вышеуказанные земельные участки образованы из многоконтурного земельного участка, находящегося в д. Ваулино, поставлены на кадастровый учёт в соответствии с действующим законодательством РФ. Категория земли не устанавливалась ранее. В октябре 2020 года административные истцы обратились за предоставлением государственной услуги по установлению категории земельных участков впервые. Решениями от 22.10.2020 года за № Р001-09911250499-39237273 и № Р001-4749518093-39237436 административным истцам было отказано в предоставлении данной услуги. Основанием для отказа по земельным участкам истцов стало: установлено не соответствие испрашиваемого целевого назначения земель или земельных участков утверждёнными документами территориального планирования землеустроительной документации. Согласно Генеральному плану сельского поселения Селковское Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, утверждённого решением Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 30.11.2017 года за № 32/07-МЗ, рассматриваемый земельный участок расположен частично вне границ населённого пункта д. Ваулино.

Истцы считают данные выводы незаконными по следующим основаниям. Решением Московского областного суда по административному делу № За-

266/2020 года от 25 июня 2020 года, решение Совета депутатов Сергиево-Посадского городского округа Московской области от 19.12.2019 года №13/14-МЗ «Об утверждении правил землепользования и застройки территории Сергиево-Посадского городского округа Московской области» в части отнесения земельных участков с кадастровыми номерами 50:05:0090403:334 и 50:05:0090403:333 к территориальной зоне О-4 объектов отдыха и туризма и решение Совета Депутатов Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 30.11.2017 года № 32/07-МЗ «Об утверждении Генерального плана сельского поселения Селковское Сергиево-Посадского Муниципального района Московской области» в части отнесения земельных участков 50:05:0090403:333 и 50:05:0090403:334 признаны недействующими с момента вступления решения в законную силу. Тем самым ссылка административного ответчика на решение Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 30.11.2017 года за № 32/07-МЗ незаконна. Просят суд признать решения Администрации Сергиево-Посадского городского округа Московской области от 22.10.2020 года за № Р001-09911250499-39237273 и № Р001-4749518093-39237436 об отказе в предоставлении Государственной услуги об отнесении земель к определённой категории незаконными. Обязать Администрацию Сергиево-Посадского городского округа Московской области установить категорию земли - земли населённых пунктов для земельного участка с кадастровым номером 50:05:0090403:334, находящегося по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, д.Ваулино, уч. 50. Обязать Администрацию Сергиево-Посадского городского округа Московской области установить категорию земли - земли населённых пунктов для земельного участка с кадастровым номером 50:05:0090403:333, находящегося по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, д. Ваулино.

В судебное заседание административные истцы Сюсюк А.А. и Реан А.А. не явились. Их представитель по доверенности Герасимов К.А. административный иск поддержал по изложенным в нем доводам. Указал, что оспариваемые административными истцами решения вынесены без учета решения Московского областного суда от 25.06.2020 года, в связи с чем они являются незаконными. Пояснил, что земельные участки истцов имеют вид разрешенного использования «для личного подсобного хозяйства», расположены в деревне Ваулино, что следует из их адресов, присвоенных Администрацией, а также из решения Московского областного суда от 25.06.2020 года, где судом установлено, что земли, на которых расположены земельные участки административных истцов не выполняют функцию земель рекреационного назначения, не являются зоной отдыха или туризма. Фактически земельные участки находятся в населенном пункте д. Ваулиной, им присвоены почтовые адреса. Полагал, что истцы вправе требовать установить им категорию земель «земли населенных пунктов», поскольку факт нахождения земельных участков в населенном пункте д. Ваулино подтвержден. Просил их удовлетворить.

Представитель административного ответчика - администрации Сергиево-Посадского городского округа Московской области по доверенности Мишукова Н.С. административный иск не признала, полагала отказ администрации в предоставлении государственной услуги правомерным. Пояснила, что категория земель «земли населенных пунктов» не может быть присвоена участкам административных истцов, поскольку имеется несоответствие испрашиваемого целевого назначения земельных участков утвержденным документам территориального планирования и документации по планировке территории. Администрация не может сама устанавливать категорию земель. Истцы обратились с заявлением об установлении категории земель «земли населенных пунктов» и в этом им было отказано, в том числе и потому, что доказательств нахождения спорных земельных участков в границах населенного пункта не имеется.

Заинтересованные лица: Министерство имущественных отношений Московской области, Комитет по архитектуре и градостроительству Московской области, в судебное заседание не явились, извещены надлежащим образом.

Суд полагает возможным рассмотреть дело при данной явке на основании ст.150 КАС РФ.

Выслушав пояснения сторон, изучив доводы административного иска, исследовав письменные доказательства, суд приходит к следующему.

Статьей 4 КАС РФ установлено, что каждому заинтересованному лицу гарантируется право на обращение в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, в том числе в случае, если, по мнению этого лица, созданы препятствия к осуществлению его прав, свобод и реализации законных интересов либо на него незаконно возложена какая-либо обязанность, а также право на обращение в суд в защиту прав других лиц или в защиту публичных интересов в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

Согласно ч. 1 ст. 218 КАС РФ, гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. Гражданин, организация, иные лица могут обратиться непосредственно в суд или оспорить решения, действия (бездействие) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в вышестоящие в порядке подчиненности орган, организацию,

у вышестоящего в порядке подчиненности лица либо использовать иные внесудебные процедуры урегулирования споров.

В силу ст. 16 КАС РФ, вступившие в законную силу судебные акты (решения, судебные приказы, определения, постановления) по административным делам, а также законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и обращения судов являются обязательными для органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, комиссий референдум организаций, объединений, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Судом установлено, что Сюсюк А.А. является собственником земельного участка с кадастровым номером 50:05:0090403:334, площадью 1000 кв.м, с видом разрешенного использования: для ведения личного подсобного хозяйства, расположенного по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, д. Ваулино, уч. 50 (л.д.25-27).

Реан А.А. является собственником земельного участка с кадастровым номером 50:05:0090403:333, площадью 430 кв.м, с видом разрешенного использования: для ведения личного подсобного хозяйства, расположенного по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, д. Ваулино (л.д.22-24).

Вышеуказанные земельные участки образованы из многоконтурного земельного участка, находящегося в д. Ваулино, что следует из межевого плана и решения собственника о разделе земельного участка с кадастровым номером 50:05:0090403:315 от 02.05.2017 года (л.д.32-46). Участки поставлены на кадастровый учёт в соответствии с действующим законодательством РФ. Категория земли не устанавливалась ранее.

Административные истцы обратились за предоставлением государственной услуги по установлению категории земельных участков впервые. Решениями от 22.10.2020 года за № Р001-09911250499-39237273 и № Р001-4749518093-39237436 административным истцам было отказано в предоставлении данной услуги. Основанием для отказа по земельным участкам истцов указано установление несоответствия испрашиваемого целевого назначения земель или земельных участков утвержденным документам территориального планирования и документации по планировке территории, землеустроительной документации.

В частности в Решении об отказе в предоставлении государственной услуги Сюсюку А.А. № Р001-09911250499-39237273 указано, что в соответствии с Генеральным планом сельского поселения Селковское, утвержденным решением Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 30.11.2017 года №32/07-МЗ, земельный участок с кадастровым номером 50:05:0090403:334 частично расположен в границах населенного пункта д. Ваулино, частично-вне границ, в связи с чем ему не может быть присвоена категория земель «земли населенных пунктов» в соответствии с документами территориального планирования (л.д.5-6).

В Решении об отказе в предоставлении государственной услуги Реан А.А. № Р001-4749518093-39237436 указано, что в соответствии с Генеральным планом сельского поселения Селковское, утвержденным решением Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 30.11.2017 года №32/07-МЗ, земельный участок с кадастровым номером 50:05:0090403:333 расположен вне границ населенного пункта, связи с чем ему не может быть присвоена категория земель «земли населенных пунктов» в соответствии с документами территориального планирования (л.д.7-8).

Согласно пунктов 1, 4, 11, 12, 14 ст.14 Федерального закона от 21.12.2004 N 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую",

1. отнесение земель или земельных участков в составе таких земель к одной из установленных Земельным кодексом Российской Федерации категорий земель является обязательным.

4. Земельный участок подлежит отнесению к землям населенных пунктов, если он находится в границах населенного пункта, или к категории земель сельскохозяйственного назначения в иных случаях, если в соответствии со сведениями, содержащимися в государственном лесном реестре, лесном плане субъекта Российской Федерации, а также сведениями Единого государственного реестра недвижимости, правоустанавливающими и (или) правоудостоверяющими документами на земельные участки земельный участок относится к категории земель лесного фонда, но до 8 августа 2008 года:

1) предоставлен для ведения огородничества, садоводства или дачного хозяйства гражданину, садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению граждан, иной организации, при которой было создано или организовано указанное объединение, либо образован из указанного земельного участка;

2) предоставлен для строительства и (или) эксплуатации жилого дома либо образован из указанного земельного участка;

3) предоставлен для личного подсобного хозяйства либо образован из указанного земельного участка.

11. В случае, если категория земель не указана в Едином государственном реестре недвижимости, правоустанавливающих или правоудостоверяющих документах на земельный участок, принимается решение органа местного самоуправления городского округа или муниципального района об отнесении земельного участка к землям определенной категории в зависимости от цели использования, для которой он предоставлялся с учетом требований части 12 настоящей статьи. Указанное правило применяется независимо от наличия в государственном лесном реестре, лесном плане субъекта Российской Федерации и (или) лесоустроительной документации сведений о нахождении земельного участка в границах земель лесного фонда.

12. Земельные участки, расположенные в границах населенных пунктов, подлежат отнесению к землям населенных пунктов. Земельные участки, расположенные вне границ населенных пунктов, подлежат отнесению к

определенной категории земель в зависимости от нахождения земельного участка в определенной территориальной зоне, установленной правилами землепользования и застройки, а при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки в зависимости от документально подтвержденного фактического использования земельного участка.

14. Отнесение земельного участка к определенной категории земель в случаях, указанных в частях 11 и 12 настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном статьями 2, 3, 4, 5 и 15 настоящего Федерального закона.

В силу ст. 16 КАС РФ, вступившие в законную силу судебные акты (решения, судебные приказы, определения, постановления) по административным делам, а также законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и обращения судов являются обязательными для органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, комиссий референдум организаций, объединений, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Решением Московского областного суда от 25.06.2020 года по делу №3а-266/2020 удовлетворен административный иск Реана А.А., Сюсюк А.А. об оспаривании нормативного правового акта представительного органа муниципального образования. В рамках указанного дела судом установлено, что участки истцов на основании Правил землепользования и застройки территории Сергиево-Посадского городского округа Московской области, утвержденных решением Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 19.12.2019г. №13\14-МЗ и генерального плана сельского поселения Селковское, утвержденного решением Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 30.11.2017г. №32/07-МЗ оказались за пределами населенных пунктов и отнесены к зоне объектов отдыха и туризма. При этом градостроительным регламентом для данной территории не предусмотрен вид разрешенного использования – личное подсобное хозяйство. Судом установлено, что земельные участки фактически находятся в населенном пункте д. Ваулино, им присвоены почтовые адреса. В связи с чем решения Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 19.12.2019г. №13/14-МЗ об утверждении Правил землепользования и застройки территории Сергиево-Посадского городского округа Московской области в части отнесения земельных участков истцов с кадастровыми номерами 50:05:0090403:334 и 50:05:0090403:333 к территориальной зоне О4 объектов отдыха и туризма и решение Совета депутатов и генерального плана сельского поселения Селковское, утвержденного решением Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 30.11.2017г. №32/07-МЗ Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 30.11.2017г. №32/07-МЗ об утверждении генерального плана Селковского поселения Сергиево-Посадского муниципального района

Московской области в части отнесения земельных участков истцов с кадастровыми номерами 50:05:0090403:334 и 50:05:0090403:333 к функциональной зоне Р-5 объектов отдыха и туризма признаны недействующими с момента вступления решения суда в законную силу. На Совет депутатов Сергиево-Посадского городского округа Московской области возложена обязанность опубликовать сообщение о принятом решении в официальном печатном издании в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу. Решение суда вступило в законную силу 11.08.2020 года (л.д.51-63).

На основании вышеизложенного основания для отказа в предоставлении государственной услуги, указанные в Решениях от 22.10.2020 года за № Р001-09911250499-39237273 и № Р001-4749518093-39237436 о том, что установление категории земель «земли населенных пунктов» невозможно в связи с несоответствием испрашиваемого целевого назначения земельных участков утвержденным документам территориального планирования и документации по планировке территории, нельзя признать правомерными, так как на дату принятия решения, указанные документы территориального планирования в отношении участков истцов были признаны недействительными. При этом суд считает подлежащими удовлетворению и требования истцов об установлении категории земельным участкам «земли населенных пунктов», поскольку указанная категория соответствует виду разрешенного использования, присвоенному земельным участкам, также согласно почтовому адресу участков, они расположены в д. Ваулино и решением Московского областного суда установлено, что земельные участки фактически расположены в населенном пункте д. Ваулино. При этом судом учитывается, что согласно п.1 ст.14 Федерального закона от 21.12.2004 N 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" отнесение земель или земельных участков в составе таких земель к одной из установленных Земельным кодексом Российской Федерации категорий земель является обязательным.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 175-180 КАС РФ, суд
РЕШИЛ:

Административный иск Сюсюк Александра Александровича, Реан Ашота Александровича к Администрации Сергиево-Посадского городского округа Московской области о признании решений об отказе в предоставлении Государственной услуги об отнесении земель к определенной категории, обязанности установить категорию земли – удовлетворить.

Признать решения Администрации Сергиево-Посадского городского округа Московской области от 22.10.2020 года за № Р001-09911250499-39237273 и № Р001-4749518093-39237436 об отказе в предоставлении Государственной услуги «О переводе земель (об отнесении земель) находящихся в частной собственности, в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, из одной категории в другую (к определенной категории) - незаконными.

Обязать Администрацию Сергиево-Посадского городского округа Московской области повторно рассмотреть заявление Сюсюк А.А. и установить категорию земли – земли населенных пунктов для земельного участка с кадастровым номером 50:05:0090403:334, расположенного по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, д.Ваулино, уч. 50.

Обязать Администрацию Сергиево-Посадского городского округа Московской области повторно рассмотреть заявление Реан А.А. и установить категорию земли – земли населенных пунктов для земельного участка с кадастровым номером 50:05:0090403:333, расположенного по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, д.Ваулино.

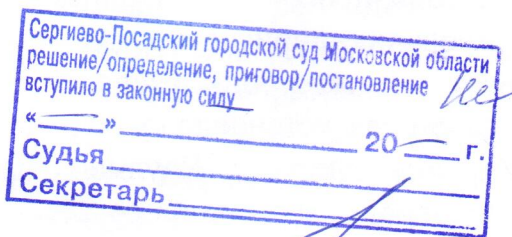
Решение может быть обжаловано участвующими в деле лицами в апелляционном порядке в Московский областной суд в течение одного месяца со дня изготовления его в окончательной форме через Сергиево-Посадский городской суд Московской области.

Решение в окончательной форме изготовлено 13.01.2021 года.

Судья

подпись

С.Н. Пчелинцева



Сергиево-Посадским городским
судом Московской области
пронумеровано и скреплено
печатью _____ лист
подпись _____